

MIGUEL ÁNGEL BERÇAITZ

Ex presidente de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
Ex profesor de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho
de la Universidad Nacional de Buenos Aires.
Ex profesor titular de Derecho Administrativo en la Facultad de
Derecho de la Universidad de Belgrano.

TEORÍA GENERAL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

*Segunda edición,
corregida y actualizada con la ley 19.549*



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1980

Í N D I C E

PUBLICACIONES DEL AUTOR	IV
PREFACIO DE LA PRIMERA EDICIÓN	VII
PREFACIO DE ESTA SEGUNDA EDICIÓN	XI
PRINCIPALES ABREVIATURAS	XXXI

INTRODUCCIÓN

ACTIVIDAD JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. Modos en que el Estado satisface sus propias necesidades y las de la colectividad	1
2. Actos unilaterales y bilaterales	1
3. Acto administrativo	2
4. Contratos administrativos	6
5. Actos administrativos producidos a petición de un particular	7
6. La opinión de Marienhoff	11
a) Acto administrativo y contrato	11
b) Bilateralidad en la formación del acto	12
c) El pedido del particular como causa del acto	13
d) Jubilación de oficio o a pedido del interesado	13
e) Acto a petición del interesado y contrato	14
f) Acto administrativo y acto jurídico de derecho privado	14
g) Acto administrativo necesitado de coadyuvante	15
h) Acto administrativo a petición del interesado y contrato de adhesión	16
i) Fundamento de los derechos y obligaciones en el acto administrativo dictado a pedido de un particular	16
j) <i>Conclusión</i>	17
7. Actos bilaterales de derecho público	17

PARTE PRIMERA

TEORÍA GENERAL DEL CONTRATO

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN DEL CONTRATO

8. Derecho romano	23
9. Derecho moderno	25
10. A) La autonomía de la voluntad	25
11. B) Caracteres del contrato	28
12. a) La igualdad y la libertad de las partes	28
13. b) La inmutabilidad de las cláusulas	29
14. c) Limitación de los efectos a las partes	30
15. Conclusión	31
16. Época contemporánea	32
17. A) El contrato de adhesión	33
18. Caracterización jurídica del contrato de adhesión	34
19. B) El contrato colectivo	37
20. Caracterización jurídica del contrato colectivo	38

CAPÍTULO II

EL DIRIGISMO CONTRACTUAL

21. Intervencionismo del Estado	41
22. El poder administrador y el juez	45
a) Sentencias <i>iure condito</i>	45
b) <i>Iura curia novit</i>	47
c) Verdad jurídica objetiva. Teoría de la penetración ..	49
d) Principio nominalista	51
e) Código Procesal de la Nación	53
23. Publicización del contrato	54
24. Crítica al intervencionismo del Estado	56
25. Refutación de estas críticas	58
26. Límites del intervencionismo del Estado. Conclusión ...	60

CAPÍTULO III

EL DIRIGISMO CONTRACTUAL
EN NUESTRO PAÍS

27. El intervencionismo en la legislación	63
---	----

28. Jurisprudencia de nuestra Corte Suprema de Justicia . . .	65
29. Prórroga de arrendamientos y reducción de alquileres sin contrato escrito	66
30. Prórroga de arrendamientos y reducción de alquileres con contrato escrito de término no vencido	68
31. Prórroga de la ley 11.157	69
32. Modificación unilateral de contratos administrativos	70
33. Crítica de estos fallos	71
34. Afectación de la propiedad a un servicio o interés público	72
35. Moratoria hipotecaria y reducción del tipo de interés	73
36. Sentencias posteriores	74
a) Estabilidad de los contratos	74
b) Prórroga de leyes sobre locaciones	75
c) Función social de la propiedad. Poder de policía	75
d) Precios máximos	76
e) Interpretación dinámica de la Constitución	77
f) Igualdad ante la ley	77

CAPÍTULO IV

EL DIRIGISMO CONTRACTUAL
EN LOS DEMÁS PAÍSES

37. El intervencionismo en la legislación de los Estados Unidos de Norteamérica	79
38. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de los Estados Unidos de Norteamérica	82
39. A) Afectación de la propiedad a un interés público	83
40. B) Alteración de obligaciones contractuales	85
41. C) Intervención en materia de tarifas	90
42. D) Otros casos:	
a) Salud, seguridad y moralidad	92
b) Cuestiones laborales	93
c) Organización sindical	94
d) Indemnizaciones laborales	94
43. Conclusión. Los poderes del juez	95
44. El intervencionismo legislativo en Francia	97
45. La ley Faillot y la cláusula " <i>rebus sic stantibus</i> "	99
46. Conclusión	100
47. El intervencionismo legislativo en otros países:	
a) Italia	102

b) Alemania	103
c) Inglaterra	103
d) España, Suiza, Hungría, Rumania, Turquía, Polonia	104
48. Conclusión	104

CAPÍTULO V

LA CRISIS DEL CONTRATO

49. Significado	107
50. La socialización del derecho	109
51. La declinación del derecho	113
52. Replanteo moderno de la teoría general del contrato	115
53. Contrato y acto complejo	117
54. Acto complejo y acto colectivo	119
55. Teoría de Duguit	122
56. Teoría de Jèze	123
57. Crítica de ambas teorías	124
58. Teoría de Hauriou	126
59. Crítica de la teoría de Hauriou	127
60. Teoría de Bonnacase	129
61. Teoría de Enneccerus	130

CAPÍTULO VI

EL ÁMBITO DEL CONTRATO

62. Concepción privatística excluyente	133
63. Concepción amplia	134
64. El contrato género	135
65. Doctrina en que se apoya su existencia	136
66. Conclusión	138

PARTE SEGUNDA

TEORÍA GENERAL DEL CONTRATO
ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO VII

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

67. Derecho privado y derecho administrativo	143
68. La colaboración de los particulares con el Estado	145

69. Contratos de administración y contratos administrativos	146
70. Contratos interadministrativos	149
71. Doctrina que niega la existencia de los contratos administrativos	154
72. Posición especial de R. Fernández de Velasco	155
73. Doctrina privatista	158
74. Argumentos aducidos por la doctrina privatista	160
75. Refutación de la doctrina privatista	161
76. Respuesta a los argumentos aducidos por la doctrina privatista	162
77. Doctrina de la unilateralidad	166
78. Refutación de esta doctrina	169
79. Doctrina de los dos actos unilaterales	174
80. Refutación de esta doctrina	175
81. La posición de Zanobini	177
82. La opinión de Vitta	180
83. La opinión de Cuneo con referencia al contrato de obra pública	183
84. Doctrina que sostiene la existencia de los contratos administrativos	184

CAPÍTULO VIII

DIFERENCIACIÓN DE LOS CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS CON LOS CONTRATOS
DE DERECHO PRIVADO

85. Diversos criterios de diferenciación	189
86. Criterio subjetivo	190
87. Criterio de la jurisdicción	191
88. Criterio formal	192
89. Teoría del servicio público	195
90. Crítica de la teoría del servicio público	198
91. Noción del servicio público	199
92. Contratos administrativos sin servicio público	201
93. Servicios públicos sin contrato administrativo	203
94. Conclusión	204
95. Teoría de los contratos administrativos por naturaleza	204
96. Teoría del fin de utilidad pública	206
97. Teoría de la cláusula exorbitante	207
98. Noción de las cláusulas exorbitantes	209
99. Crítica a la cláusula exorbitante	213

100. El criterio sustentado por Marienhoff	216
101. El caso Bertin	217

CAPÍTULO IX

CARACTERIZACIÓN JURÍDICA DE LOS
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

102. Dificultades de una definición	219
103. Manera de diferenciar los contratos administrativos	221
104. Derecho público y privado: subordinación y coordinación	221
105. El contrato administrativo relación de subordinación	226
106. Naturaleza jurídica de la subordinación	227
107. Fundamento	228
108. Doctrina	231
109. Críticas formuladas a la subordinación:	
1) García de Enterría	233
2) Manuel María Diez	235
3) Escola	235
110. Respuesta a Escola	236
a) Relaciones interadministrativas	236
b) Contratos administrativos sin subordinación	237
c) Fundamento de la subordinación	237
d) Conclusión	238
111. La subordinación y la decisión ejecutoria	238
112. Contratos con coordinación	240
113. Contratos administrativos por decisión del legislador	241
114. Derecho que rige los contratos administrativos	242
115. Los contratos administrativos. Definiciones	243
1) Bielsa	244
2) Marienhoff	244
3) Cassagne	244
4) Escola	245
116. Contratos administrativos. Nuestra definición	246
117. Decisión en caso de duda	247
118. Jurisprudencia	248

CAPÍTULO X

CLASIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS

119. Distintos criterios	251
--------------------------------	-----

120. Contratos nominados e innominados	252
121. Contratos administrativos e interadministrativos	253
122. Contratos de colaboración y de atribución	254
123. "Marchés publics"	255

CAPÍTULO XI

ELEMENTOS ESENCIALES DEL
CONTRATO ADMINISTRATIVO

124. Elementos de los contratos en general	257
125. Elementos del contrato administrativo	259
126. Sujetos	261
127. Competencia y capacidad	263
128. Consentimiento:	
a) Principios generales	268
b) Intervención del Poder Legislativo	269
c) Consentimiento tácito	270
129. Vicios del consentimiento:	
a) Principios generales	272
b) Error	273
c) Dolo	274
d) Violencia	275
130. Objeto	276
131. Causa:	
a) Principios generales	279
b) La causa en las obligaciones	280
c) La causa clásica en el contrato	280
d) El neocausalismo	281
e) Doctrina de la "presuposición"	283
f) Las doctrinas de Duguit y de Jèze	285
g) La causa o motivo presupuesto y el motivo determi- nante o finalidad en el contrato administrativo	287
h) Conclusión	288
132. Finalidad	292
133. Forma:	
a) Forma y formalidades	294
b) Clasificación de las formas	295
c) Las formas en la ley 19.549	296
d) Necesidad de la forma instrumental	298
e) Violación de las formas	300

CAPÍTULO XII

ELEMENTOS NO ESENCIALES DEL
CONTRATO ADMINISTRATIVO

134.	Principios generales	301
135.	Plazo o término:	
	a) Principios generales	303
	b) Carácter de los plazos	303
	c) Plazo no fijado	306
	d) El plazo en el contrato de función o empleo	306
	e) El plazo en el contrato de concesión de servicios públicos y en el de concesión de obra pública	308
	f) El plazo en el contrato de concesión de uso de bienes del dominio público	308
	g) El plazo en el contrato de empréstito	311
	h) El plazo en el contrato de obra pública	311
	i) El plazo en el contrato de suministros	311
136.	Formación de los contratos administrativos:	
	a) Principio general	311
	b) Elección del cocontratante	312
137.	Contratación directa	313
138.	Licitación, remate, concurso:	
	a) Principio general	314
	b) Licitación pública	314
	c) Registro de Proveedores y Constructores	316
	d) Licitación restringida	317
	e) Licitación privada	317
	f) Remate público	318
	g) Concurso	319
139.	La licitación. Su naturaleza jurídica	319
139 bis.	La licitación. Su naturaleza jurídica (continuación) ..	322
140.	La licitación. Caracteres y principios	322
141.	La licitación. Ventajas e inconvenientes	324
142.	La licitación. Etapas que comprende:	
	a) Un pliego de condiciones o bases	326
	b) Una invitación	327
	c) Un acto	327
	d) Una preadjudicación	327
	e) Una adjudicación	328
143.	El pliego de condiciones	329
144.	El pliego de condiciones. Su naturaleza jurídica	330

145. El pliego de condiciones. Cláusulas que contiene	331
146. Pliego de condiciones. Efectos que produce:	
a) Principio general	332
b) Error en la oferta	333
c) Mejora de precios	333
147. La adjudicación. Su naturaleza jurídica	334
148. La adjudicación. Efectos que produce	336
149. Garantías	337
150. Sanciones	338
151. Elementos no esenciales. Vicios	341

CAPÍTULO XIII

CARACTERES Y RÉGIMEN DEL
CONTRATO ADMINISTRATIVO

152. Caracteres de los contratos de derecho privado	343
153. Caracteres de los contratos administrativos	344
154. Limitación de la libertad de las partes	344
155. Desigualdad jurídica de las partes	345
156. Mutabilidad del contrato:	
a) Principio	347
b) Opinión de Marienhoff y de Escola	348
157. Flexibilidad del contrato	351
158. Conmutabilidad	352
159. Intransferibilidad	353
160. Régimen jurídico especial	355
161. A) Régimen de interpretación especial	357
162. B) Privilegio de decisión unilateral	360
163. C) Privilegio de ejecución directa	362

CAPÍTULO XIV

EFFECTOS DE LOS CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS

164. Principio general	365
165. A) Efectos del contrato entre la Administración pública y el cocontratante	365
166. Control y dirección por parte de la Administración	366
167. Aspectos que abarca	368
168. " <i>Exceptio non adimpleti contractus</i> ": invocación por el cocontratante.	

a) Principio general	370
b) Atraso en los pagos	372
169. "Exceptio non adimpleti contractus": invocación por la Administración pública	375
170. B) Efectos del contrato entre el cocontratante y los terceros.	
a) Principio general	376
b) Fundamento de esta extensión del contrato a los ter- ceros	378
171. Derechos de los terceros frente al cocontratante	381
172. Invocación de la nulidad del contrato por los terceros ..	382
173. C) Efectos del contrato entre la Administración pública y los administrados	383

CAPÍTULO XV

EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS

I. PODERES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

174. A) Enumeración general	385
175. B) Álea normal y álea anormal en el contrato adminis- trativo	386
176. El "hecho de la administración" o "hecho del príncipe" ..	387
177. C) Modificación unilateral del contrato	391
178. Fundamento de esta atribución	392
179. Modificaciones directas	394
180. Modificación de tarifas	396
181. Modificaciones indirectas	400
182. Modificación unilateral. Límites:	
a) Principio general	401
b) Legislación nacional	403
183. D) Indemnización compensatoria. Doctrina	405
a) Forsthoff	405
b) García de Enterría	405
c) Garrido Falla	406
d) Péquignot	406
e) Fiorini	407
f) Marienhoff	407
g) Ghigliani	408
h) Escota	408
i) Altamira Gigena	408

184. Indemnización compensatoria. Nuestra opinión	409
185. Medida de la indemnización	412
186. Indemnización. Jurisprudencia	413
187. E) Potestad sancionadora	415
188. Distintas clases de sanciones	417
189. Sanciones pecuniarias	418
190. Sanciones coercitivas o sustitutivas y sanciones rescisorias	420
a) Sanciones coercitivas o sustitutivas	420
b) Sanciones rescisorias	420
191. Autoridad competente para aplicar sanciones rescisorias	421
192. Alcance del control jurisdiccional	422
193. Medidas de policía	423
194. Configuración de infracciones como delitos	424
195. F) Ejecución con sustitución del cocontratante	424
196. En la concesión de servicios públicos	426
197. En el contrato de obra pública	429
198. En el contrato de suministros	432
199. En el de ocupación del dominio público	434

CAPÍTULO XVI

EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS

II. DERECHOS DEL COCONTRATANTE

200. Principios generales	437
201. A) Derechos inherentes al objeto del contrato	438
202. Derecho de exigir de la Administración pública el cumpli-	
miento de las prestaciones que incumben a ésta	441
a) Principio general	441
b) Derecho a suspender el cumplimiento de sus obliga-	
ciones	441
c) Derecho a pedir la rescisión del contrato	442
203. B) Derechos inherentes a la utilidad calculada	442
204. Dificultades materiales imprevistas	443
205. Teoría de la imprevisión	446
206. El <i>cas d'espèce</i> de la Compañía de Gas de Burdeos	447
207. Sus fundamentos	448
208. Monto de la indemnización	450
209. Condiciones de aplicación de la teoría	451
210. Extensión del principio a otros contratos administrativos	455

211.	La teoría de la imprevisión en el derecho privado	456
	a) Código Civil italiano	458
	b) Código de las Obligaciones polaco	458
212.	La teoría de la imprevisión en nuestro derecho	459
213.	Ley 17.711: art. 1198 del Código Civil	460
214.	Contratos regidos en nuestro país por el Reglamento General de Contrataciones	464
215.	Imprevisión y mayores costos en el contrato de obra pública	466
216.	Aplicación jurisprudencial de la doctrina de la imprevisión entre nosotros	469
217.	Caso fortuito o fuerza mayor	474

CAPÍTULO XVII

EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS
ADMINISTRATIVOS

218.	Distintas formas de extinción. Principios generales	475
219.	A) Vencimiento del término. Cumplimiento del objeto ..	476
220.	Vencimiento del término. Efectos	479
221.	Cumplimiento del objeto. Efectos	480
	a) Contrato de obra pública	480
	b) Contrato de suministros	483
222.	B) Revocación y anulación	485
	a) Revocación	485
	b) Anulación	485
	c) Acto inexistente	485
223.	Revocación y anulación. Principios y normas que las regulan	486
224.	Ámbito de aplicación de la ley 19.549	488
225.	Distintas causas de revocación	489
226.	Fundamento de la atribución de revocar	490
227.	Revocación. Órgano competente	492
228.	Revocación. Forma	493

CAPÍTULO XVIII

REVOCACIÓN POR RAZONES DE OPORTUNIDAD,
MÉRITO O CONVENIENCIA

229.	Principio general	497
------	-------------------------	-----

230. Efectos	499
231. Motivación	500
232. Jurisprudencia	501
233. Indemnización	502
234. Indemnización: ley 19.549	503
235. Indemnización: jurisprudencia	504
236. Control jurisdiccional	504
237. Rescate	504
238. Rescate contractual y extracontractual	505
239. Rescate: motivación	506
240. Rescate: indemnización	507
241. Rescate: control jurisdiccional	508

CAPÍTULO XIX

REVOCACIÓN POR RAZONES DE ILEGITIMIDAD

242. Principios generales	509
243. Actos y contratos nulos y anulables	510
244. Revocación. Órgano competente y forma	513
245. Revocación por razones de ilegitimidad. Efectos	513
246. Jurisprudencia de la Corte Suprema sobre nulidades ...	515
247. Jurisprudencia de la Corte anterior al año 1941:	
a) Aplicación del Código Civil	515
b) Nulidad manifiesta	516
c) Anulación de oficio	516
d) Nulidad absoluta	516
e) Nulidad relativa	517
f) Invocación de la nulidad por el Estado de los actos y contratos emitidos o celebrados por sus propios fun- cionarios	517
g) Actos regulares	517
h) Actos irregulares	517
i) Actos y contratos irrevocables en sede administrativa	517
j) Actos y contratos revocables en sede administrativa	518
k) Cosa juzgada administrativa	519
248. Sentencia "S. A. Ganadera Los Lagos v. Nación"	519
a) Aplicación del Código Civil	519
b) Nulidad; elementos del acto	520
c) Actos nulos y nulidad absoluta. Actos anulables y nul- lidad relativa	520

d) Actos anulables de nulidad absoluta	520
e) Presunción de legitimidad	520
f) No declaración de oficio	520
g) Necesidad de una investigación de hecho	521
h) Nulidad absoluta: efectos	521
i) Nulidad absoluta: imprescriptibilidad	521
j) Nulidad del acto recurrido	521
249. Distintas interpretaciones de este fallo ..	521
250. Jurisprudencia de la Corte posterior al año 1941	522
a) Normas que rigen la invalidez de los actos administrativos	523
b) Nulidad manifiesta	524
c) No presunción de legitimidad	524
d) Actos regulares	525
e) Irrevocabilidad en sede administrativa de los actos regulares	525
f) Actos irregulares	525
g) Revocabilidad en sede administrativa de los actos irregulares	526
h) Prescripción	526

CAPÍTULO XX

REVOCACIÓN POR RAZONES DE ILEGITIMIDAD.
IMPUGNACIÓN JUDICIAL. LEY 19.549

251. Actos y contratos nulos en la ley 19.549	527
252. Actos y contratos anulables en la ley 19.549	528
253. Nulidad y anulabilidad en la ley 19.549. Efectos	529
254. Revocación por razones de ilegitimidad en sede administrativa. Ley 19.549	531
255. Excepciones al principio anterior:	
a) Art. 17 de la ley 19.549	532
b) Art. 18 de la ley 19.549	534
c) Art. 15 de la ley 19.549	535
256. Impugnación judicial de actos administrativos en la ley 19.549	535
257. La opinión de Escola	537
258. Opiniones encontradas sobre el alcance y aplicación de las normas contenidas en la ley 19.549	540
a) Juan Carlos Cassagne	540

b) Juan Francisco Linares	541
c) Marcelo M. Pearson	541
d) Bartolomé A. Fiorini	542
e) Rafael M. González Arzac	543
f) Beatriz R. Silvestri y Rafael M. González Arzac	544
259. Impugnación judicial de los actos administrativos en la ley 19.549. Reclamo previo. Nuestra opinión	545
260. Impugnación judicial directa. El art. 25 de la ley 19.549. Nuestra opinión	545
a) Innecesariedad del reclamo previo	546
b) Término para deducir la acción o el recurso	546
c) Calidad del acto impugnado	549
d) Vías de hecho	549
e) Ausencia de acto o de hecho	549
f) Acciones excluidas	550
g) Caducidad y prescripción	550
h) Carácter federal de la ley 19.549	551

CAPÍTULO XXI

REVOCACIÓN O ANULACIÓN POR RAZONES
DE MORALIDAD

261. Principios generales	555
262. Régimen. Efectos. Ley 19.549	556
263. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	558

CAPÍTULO XXII

RESCISIÓN POR HECHO RELATIVO O IMPUTABLE
AL COCONTRATANTE

264. Principios generales	559
265. Ley de obras públicas. Régimen de contrataciones	561
266. Ley de concursos	562
267. A) Rescisión por hechos relativos al cocontratante. Órgano competente. Efectos	563
268. B) Rescisión por hecho imputable al cocontratante. Caducidad	563
269. Causas que pueden provocar una rescisión por hecho imputable al cocontratante	564

a) Contrato de función o empleo público	565
b) Contrato de obra pública	565
c) Régimen de contrataciones	566
c') Para los suministros	566
c'') Para los permisos y concesiones	566
270. Naturaleza de la caducidad	567
271. Caducidad no prevista contractualmente	568
272. Caducidad. Órgano competente	569
273. Caducidad. Órgano competente. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	574
274. Caducidad. Efectos. Control jurisdiccional:	
a) Efectos	575
b) Control jurisdiccional	576

CAPÍTULO XXIII

RESCISIÓN POR CASO FORTUITO
O FUERZA MAYOR

275. Principios generales	577
276. Fuerza mayor y teoría de la imprevisión	579
277. Acontecimientos que pueden generar la fuerza mayor ...	580
a) Hechos de la naturaleza	580
b) Hechos del hombre	581
278. El caso fortuito o fuerza mayor en la ley de obras públicas	582
a) Daños y perjuicios que se produzcan en la ejecución del contrato	582
b) Rescisión del contrato	584
279. El caso fortuito o la fuerza mayor en el régimen de contrataciones	585
280. Plazo para invocar la fuerza mayor	585

CAPÍTULO XXIV

RESCISIÓN POR EL COCONTRATANTE

281. Distintos casos	587
282. Hecho o acto de la Administración, y hecho económico	588
283. Derecho a la rescisión	589
284. Modificaciones introducidas al contrato: condiciones y efectos	590
285. Violación del contrato	591

286. Vicios que afecten la validez jurídica del contrato	591
287. Rescisión. Indemnización	592
288. a) Ley de obras públicas	593
289. b) Ley de contabilidad	595
290. Régimen	596

CAPÍTULO XXV

RESCISIÓN DE COMÚN ACUERDO.
RENUNCIA

291. Rescisión de común acuerdo	597
292. Renuncia	599

CAPÍTULO XXVI

REMEDIOS JURISDICCIONALES

293. Principios generales	601
294. Prescripción y caducidad	603
295. a) Acción ordinaria de impugnación	603
296. b) Acción ordinaria de indemnización	604
297. c) Interdictos	605
298. d) Acción de amparo	606
299. e) Recurso contencioso-administrativo	606
300. f) Lo contencioso-administrativo en el orden municipal de la ciudad de Buenos Aires	607
301. g) Medida de no innovar	610
302. h) Recurso extraordinario	611
303. Hipótesis particulares	612
304. Multas	612
305. Modificación unilateral del contrato	613
306. Revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia. Rescate	614
307. Revocación por razones de ilegitimidad o de moralidad	616
308. Revocación por hecho relativo o imputable al cocontratante	616
309. Ejecución directa por incumplimiento del cocontratante	617
310. Rescisión por caso fortuito o fuerza mayor	618
311. Rescisión por el cocontratante	618

CAPÍTULO XXVII

LA FUNCIÓN O EMPLEO PÚBLICO Y LA
CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

312. Razón de este capítulo	619
313. La relación de función o empleo público	619
314. Respuesta a Zanobini	624
315. Respuesta a Petrozziello	626
316. Respuesta a Villegas Basavilbaso	626
317. Respuesta a Waline	629
318. Respuesta a Jéze	631
319. Conclusión	631
320. El contrato de concesión de servicios públicos	632
321. Opinión de los autores que niegan o desconocen el contrato administrativo	635
322. Opinión de los autores que dividen la concesión en un aspecto contractual y otro reglamentario	636
323. Crítica de esta teoría	639
324. Jurisprudencia de nuestra Corte Suprema de Justicia en materia de empleo público	643
325. Jurisprudencia de nuestra Corte Suprema de Justicia en materia de concesión de servicios públicos:	
a) Acto unilateral de derecho público	645
b) Contrato de derecho privado	646
c) Disidencia del Dr. Casares: año 1946	648
d) Contrato de derecho público: año 1948	649
e) Concesión y expropiación: año 1975	651
f) Aumento de tarifas no pedido. Consecuencia: año 1974	652

BIBLIOGRAFÍA:

I. Autores citados en la primera edición	652
II. Autores citados posteriormente en esta segunda edición	660
ÍNDICE ALFABÉTICO DE MATERIAS	667
ÍNDICE ALFABÉTICO DE LAS SENTENCIAS CITADAS CON EL NOMBRE DE LAS PARTES	675